

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЗОЛОТОДОБЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В СИБИРИ В ПЕРИОД С XIX ДО НАЧАЛА XX в.

Аннотация.

Актуальность и цели. В научной литературе наличествует множество исследований, направленных на изучения вопросов развития золотодобывающей промышленности в России, однако отсутствуют историко-правовые аспекты ее становления. При этом анализ историко-правовых аспектов позволяет сделать важные выводы и охарактеризовать политику государства со стороны не только промышленных показателей, но и развития правовых отношений в данной сфере. Цель работы – проанализировать проблемы развития золотодобывающей промышленности в Сибири и их влияние на развитие и становление социально-экономического развития края, ввести в научный оборот правовые акты, реализация которых осуществлялась в указанный период.

Материалы и методы. Реализация исследовательских задач была достигнута на основе анализа основных нормативно-правовых актов по частной золотодобывающей промышленности из источников «Полных собраний законов Российской империи». Поставленные в рамках исследования задачи реализованы при помощи общенаучных методов (диалектического метода, анализа, синтеза), а также научно-научных методов (формально-юридического, сравнительно-правового).

Результаты. Исследовано становление и развитие нормативного обеспечения золотодобывающей промышленности в Сибири. Проанализированы основания становления частной собственности в золотодобывающей промышленности. Выявлены основные периоды историко-правового развития золотодобывающей промышленности в Сибири. Сформулированы выводы по итогам внедрения новых правовых норм по каждому историческому периоду.

Выводы. Золотодобывающая промышленность Сибири положила начало формированию одного из самых крупных в стране рынков рабочей силы, способствовала развитию производственных отношений в данном регионе. Сибирь в своем социально-экономическом развитии шла в общегосударственном русле, продвигаясь по тому же пути развития, что и вся Россия. Золотодобывающая промышленность развивалась прогрессивно, способствуя развитию частной собственности и переходу к капиталистическим отношениям. В рамках функционирующей золотодобывающей промышленности автор отмечает противоречивость реализуемых правовых норм, издержки налоговой политики государства, зарождение новых трудовых отношений.

Ключевые слова: золотодобывающая промышленность Сибири, правовые акты, частная собственность, налоговая политика, правовая политика, трудовые отношения, периоды историко-правового развития золотодобывающей промышленности Сибири, капиталистические отношения.

HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS OF DEVELOPMENT OF THE GOLD-MINING INDUSTRY IN SIBERIA IN THE PERIOD FROM THE XIX CENTURY TO THE EARLY XX CENTURY

Abstract.

Background. In the scientific literature there are many works aimed at studying the development of the gold mining industry in Russia, but there are no historical and legal aspects of its development. At the same time, the analysis of historical and legal aspects makes it possible to draw important conclusions and characterize the state's policy not only on the part of industrial indicators, but also on the development of legal relations in this sphere. The aim of the work is to analyze the problems of development of the gold mining industry in Siberia and their influence on the development and development of the social and economic development of the region, to introduce into legal circulation legal acts, the implementation of which was carried out in the specified period.

Materials and methods. The implementation of research tasks was achieved on the basis of an analysis of the main regulatory legal acts on the private gold mining industry from sources of complete assemblies of the Laws of the Russian Empire. The tasks set within the framework of the research are realized using general scientific methods (dialectical, analysis, synthesis), as well as private-scientific methods (formal-legal, comparative-legal).

Results. The formation and development of regulatory support for the gold mining industry in Siberia has been studied. The foundations of the formation of private property in the gold mining industry are analyzed. The main periods of the historical and legal development of the gold mining industry in Siberia have been identified. The conclusions on the results of the introduction of new legal norms for each historical period are formulated.

Conclusions. The gold mining industry of Siberia marked the beginning of the formation of one of the largest labor markets in the country, facilitated the development of production relations in the region. Siberia in its socio-economic development has been moving in a nationwide way, moving along the same development path as the whole of Russia. The gold mining industry developed progressively, promoting the development of private property and the transition to capitalist relations. Within the framework of the functioning gold mining industry, the author notes the inconsistency of the legal norms being implemented, the costs of the state's tax policy, the emergence of new labor relations.

Keywords: gold mining industry of Siberia, legal acts, private property, tax policy, legal policy, labor relations, periods of historical and legal development of the gold mining industry in Siberia, capitalist relations.

Реализация правовой политики государства в золотодобывающей промышленности нацелена прежде всего на обеспечение финансовых поступлений в казну государства. Анализ развития промышленности Сибири, в том числе и золотодобывающей, подтверждает, что ее становление было обеспечено множеством реформ. В основе содержания этих реформ – применение различных правовых актов, нацеленных на регулирование правоотношений в данной сфере.

Необходимо отметить, что одним из регионов добычи золота Сибирь стала не случайно. Находки золота первопроходцами подтвердили потенциальные возможности Сибири, которая в последующем вышла на 80-процентный уровень производства золотого металла в стране. Для развития золотодобывающей промышленности требовалась осмысленная правовая политика, в основе которой развитие экономического сектора промышленности, пополнение казны государства.

Условно развитие золотодобывающей промышленности в Сибири в период с XIX до начала XX в. можно разделить на три важных периода:

1) первый период – с 1838 по 1860 г. Его можно охарактеризовать как «начало становления частной собственности в золотодобывающей промышленности»;

2) второй период – с 1861 по 1900 г. – «изменение общественно-экономического строя, переход к капиталистическим отношениям, усиление налоговой политики государства»;

3) третий период – с 1900 по 1916 г. – «модернизация производства по добычи золота».

Остановимся на каждом периоде более подробно. В 20-х гг. XIX столетия в Петербург поступили сведения об открытии месторождений золота на казенных землях Сибири, но ни государство, ни Кабинет (министров) не были в состоянии организовать тщательную разведку и добычу россыпного золота [1, с. 15]. Это обстоятельство предопределило необходимость внедрения новой системы регулирования золотодобывающей отрасли, которую мы связываем с развитием частного сектора. Другими словами, решить данный вопрос можно было только в рамках отношений частной собственности.

Тем самым был дан старт первому историческому этапу нормативного регулирования и развития золотодобывающей промышленности в Сибири. В 1838 г. принимается первый нормативно-правовой акт о частной собственности в золотодобывающей промышленности – «Положение о частной золотопромышленности на казенных землях в Сибири» [2, с. 307]. Основные цели принятого акта:

- установление в золотодобывающей отрасли правопорядка;
- урегулирование взаимоотношений рабочих и промышленников;
- обеспечение эффективности добычи золота посредством недопущения простаивания отведенных под прииск земель [3, с. 19].

Согласно принятому законодательному акту, всякий русский гражданин, удовлетворяющий ряду условий, теперь мог ходатайствовать о выдаче ему свидетельства, дающего право вести работу и формировать поисковую партию. Но вместе с тем в законе введены существенные ограничения, владение золотыми промыслами разрешалось ограниченному кругу лиц, в основном представителям дворянства и купечества. При этом сельские жители (крестьяне) не могли получить разрешение на владение приисками, но могли добывать золото на землях у золотопромышленников по договору, что свидетельствует о развитии договорных начал в сфере экономики.

На данном этапе, как подтверждает анализ статистики, несмотря на введение правовых ограничений, частная золотодобывающая промышленность получила стремительное развитие, а крестьяне и промышленные рабочие получили места. Так, к 1846 г. количество рабочих на золотых приисках

Сибири достигло 30 541 человека, а доходы государства от частной золотодобывающей промышленности в конце 40-х гг. достигли 4,5 млн руб. [4, с. 41, 43].

Данные экономические результаты были достигнуты в том числе с помощью изменения механизма правового регулирования налоговой политики государства. Ее главная цель – обеспечение стабильной экономической системы в краткосрочный период, другими словами – стабильное увеличение системы налогообложения частной золотодобывающей промышленности. Так, в 1840 г. горная подать была увеличена до 24 % от валовой добычи золота на приисках Северно-Енисейского округа и до 20 % – с остальных приисков Сибири [5, с. 110]. Данные меры оказали колоссальное влияние на экономическое состояние государства, доходы государства от золотодобывающей промышленности достигли впечатляющих показателей.

Вместе с тем высокий налог вызывал экономические и социальные противоречия внутри золотодобывающих предприятий. Росла волна недовольств владельцев приисков, затраты на добычу золота не окупались. В этот период предпринимаются определенные изменения в законодательстве, в том числе, начиная с 1849 г., уменьшается процент налога, что в определенном смысле способствовало увеличению добычи золота. В интересах закрепления эффективной налоговой политики в 1858 г. частные золотые прииски законодательно разделили на три разряда. Максимальный налог понизили до 15 %. В таких размерах горная подать сохранялась до 1870 г. [5, с. 111].

Следует отметить, что налоговая политика государства в первом периоде развивалась циклично, в рамках принимаемых мер по снижению либо увеличению налога. Несмотря на то что политика государства носила противоречивый характер, она была направлена на реализацию основной цели – увеличение казны государства.

Одной из особенностей данного периода является то, что в закон 1838 г. были внесены изменения по контролю трудовых ресурсов. Так, в начале развития частной золотопромышленности в Сибири наем рабочих на золотые прииски производился на основе контрактов – договоров. Договоры могли быть явочными, т.е. засвидетельствованными в государственных учреждениях, или не явочными [6, с. 97]. Чаще всего золотопромышленники заключали с рабочими словесные договоры, без всякого их засвидетельствования в государственных учреждениях, тем самым:

- давали себе возможность нещадно эксплуатировать рабочих;
- произвольно устанавливали продолжительность рабочего дня, величину заработной платы, цены на товары, нормы хозяйственного пайка.

В этот же период отмечаются факты, когда рабочие, не связанные договором, покидали работу, если условия труда их не устраивали. Таким образом, с одной стороны, стартует важный этап правового закрепления норм труда, с другой стороны, правительство не возлагает ни на одно государственное структурное подразделение функции контроля за соблюдением правовых норм в трудовых отношениях. Следствием данной ситуации стали трудовые отношения, которые в этот период во многом носили формальный характер.

Несмотря на противоречия в исполнении правовых норм, первый период характеризуется значительным увеличением добычи золота, это подтверж-

дается и статистическими данными. Так, в 1829–1833 гг. добыча золота на Урале и в Сибири составляла 410 пудов, а уже в 1859–1860 гг. выросла в 3,5 раза и составляла 1498 пудов [4, с. 41]. Естественно, на прирост добычи золота влиял самый главный фактор – природный, наличие природного ископаемого как такового. При этом огромное влияние оказал тот факт, что государство отказалось от монополии по добыче золота и официально закрепило частную добычу золота. Тем самым изменяется правовое поле регулирования золотодобывающей промышленности, а главным механизмом регулирования выступает налоговая система государства.

С такими итогами переходим к анализу второго периода развития золотодобывающей промышленности, который очерчен сроком с 1861 по 1900 г. Анализ документов подтверждает, что в этот период политика царского правительства в отношении золотодобывающей промышленности Сибири продолжала оставаться неоднозначной.

Начнем с налоговой политики. В этот период правительство подготавливает новые законы о налоговой системе, где основной целью по-прежнему остается пополнение казны государства, а не развитие собственно золотодобывающей отрасли. Поэтому в новом законодательном акте 1870 г. «Устав о частной золотодобывающей промышленности» установлены налоги в размере от 5 до 15 % валовой добычи драгоценного металла в зависимости от расположения земель [7, с. 156]. Маневр правительства состоял в том, что размер налога остается на прежнем уровне, однако по сравнению с предыдущим этапом меняется «природный фактор» добычи золота. Смысл данного фактора состоял в том, что золото, находившееся на поверхности, было добыто и теперь, для того чтобы добыть драгоценный камень, необходимо было затрачивать значительно больше трудовых, финансовых, производственных ресурсов.

В силу изменившихся обстоятельств, введения новых налогов, которые оказались трудно реализуемыми, наметился упадок русской золотодобывающей промышленности. Состояние финансов страны принудило правительство в 1876 г. временно отменить горную подать, и это незамедлительно сказалось на росте добычи золота, однако политические обстоятельства (войны с другими государствами) по-прежнему диктовали необходимость увеличения казны государства. Уже в 1881 г. горная подать была восстановлена в том же размере [3, с. 41]. В этих условиях не представлялось возможным создание новых рабочих мест по добыче золота, затраты не оправдывали доходы, это способствовало стагнации в развитии золотодобывающей промышленности. При этом в рамках осуществляемой государственной политики предпринимается ряд новых мер по регулированию золотодобывающей промышленности, диктуемых развитием капиталистических отношений. В 1860 г. создается Государственный банк. Однако первые двадцать лет своего развития банк существовал как ликвидатор задолженности казны вкладчикам упраздненных дореформенных кредитных учреждений и лишь в конце столетия собранные у вкладчиков средства стал затрачивать на кредитование капиталистического хозяйства [8, с. 46].

Новые правовые меры, связанные с введением банковской системы, сами по себе являются однозначно прорывом и шагом к модернизации промышленности, но при этом данные меры на практике не работают эффективно,

так как детально не проработаны и не адаптированы к социально-экономическим и правовым условиям развития общественных отношений.

В этот период продолжается реформирование трудовых отношений. Крестьянская реформа 1861 г. в России явилась основным условием для массового и бытового раскрестьянивания подданных, превращения их в наемных рабочих. Но при этом в новом Уставе в 1870 г. закреплены правила найма рабочих на золотые прииски Сибири говорили о правовом ожесточении и тирании в трудовых отношениях: золотопромышленники получили право задерживать рабочих на приисках сверх установленного договором срока найма; правила не регулировали продолжительность рабочего дня; не было определено количество выходных дней; не был решен вопрос о страховании рабочих и применении женского и детского труда; сохранялась словесная форма договора, не гарантировавшая права рабочих [6, с. 271].

Таким образом, новый период реформирования системы золотодобывающей промышленности не принес высоких показателей в экономической, правовой сфере и способствовал развитию социальной политики государства. Так, по данным С. Ф. Хроленок, в 60-х гг. на приисках Енисейской губернии добыча золота сократилась более чем в два раза, а по сравнению с дореформенным периодом – более чем в шесть раз [4, с. 82]. Реальность показала, что частный капитал не способен достичь развития без внедрения новых нормативных актов и контроля за их реализацией. Собственно частный капитал, который был сформирован, в начале своего развития по существу представлял неконтролируемое явление.

Дальнейшие политические и экономические изменения дали старт последнему историческому периоду правового регулирования развития золотодобывающей промышленности дореволюционной России. Он стартовал в 90-х гг. XX в. В данный период сложились предпосылки для начала перехода к модернизации производства. Способствовало этому два важных фактора. Был принят закон о беспошлинной перевозке закупаемых за границей машин в 1898 г., который действовал 10 лет. Он позволил решить вопрос с быстрой доставкой современного оборудования из США, Англии, Голландии, Германии, Австралии, что способствовало техническому развитию отрасли [3, с. 121]. Другим важным фактором явилось создание в золотодобывающей промышленности крупных акционерных компаний с 1890-х гг., которым было под силу техническое перевооружение отрасли и которые были заинтересованы в улучшении условий труда.

Данные правовые и экономические меры носили временный характер и уже в 1909 г. закон о беспошлинном ввозе машин для золотодобывающей промышленности прекратил свое действие. Соответственно, цены на машины и оборудование стали быстро увеличиваться. Пошлины на оборудование и драги выросли на 25–52 %. Резкий прирост показателей тут же сменился падением золотодобывающей промышленности, цены на оборудование возросли, а система кредитования была ориентирована только на крупные фабрики и не модернизировала свой подход с учетом социально-экономических потребностей общества.

Поэтому в целях увеличения показателей добычи золота правительство в 1902 г. принимает уже повторяющееся в каждом из указанных периодов временное правовое решение – отмена горной подати. Фактически государст-

во признало необходимым уравнивать золотодобывающую промышленность с другими отраслями цветной металлургии. Такая политика продолжалась до Октябрьской революции 1917 г. Государство постепенно снижало налог, который в свою очередь выступал гарантом пополнения казны государства. При этом важную роль в развитии золотопромышленности по-прежнему отводили системе кредитования предприятий. На Государственный банк возлагалась задача укрепления золотой валюты. На деле же эта задача решалась с трудом. Только в 1907 г. Государственному банку разрешили выдавать промышленный кредит с весьма важными ограничениями: срок кредита только 5 лет, по 20 % в год [4, с. 203]. Оформление кредита было не государственной помощью, а последней инстанцией для промышленников, которая одновременно и помогала им, и пододвигала к экономическому краху.

Естественно, на данном периоде развития начавшаяся в 1914 г. мировая война изменила условия сбыта и обращения золота. Сокращение поступлений золота в Государственный банк принудило государство принять ряд мер, которые должны были способствовать подъему золотодобычи:

- отменялся целый ряд налогов и сборов на местные нужды, и соответствующие расходы правительство приняло на общегосударственный бюджет;
- все прииски переводились в низший разряд, отныне платили поземельный налог в размере 50 коп. за десятину золотоносной площади;
- в мае 1916 г. был принят закон о беспошлинном ввозе драг, экскаваторов и другого оборудования для золотодобывающей промышленности [4, с. 196].

Сами по себе меры в действительности должны были оказать положительное влияние на развитие золотодобывающей промышленности в целом, но экономическая и политическая система, сопровождаемая сложными внешними факторами, не позволила этим мерам заработать в полную силу.

Достаточно противоречивым и не стабильным фактором в этот период оставалось состояние общественной системы в государстве, что отразилось на состоянии рабочей силы в целом. Этот период характеризуется массовыми выступлениями в борьбе с трудовым гнетом. С одной стороны, сократилось количество ссыльных, но это не отразилось на улучшении рабочих условий. С другой стороны, в 1903 г., воспользовавшись наплывом рабочих в золотодобывающие районы, многие золотопромышленные компании снизили заработную плату и прекратили выплату вознаграждений [3, с. 127]. Другими словами, с начала развития золотодобывающей промышленности в Сибири до последнего периода изменений в правовом регулировании трудовых отношений не происходило. Документально нормы труда отражены, однако, когда они не действуют и не контролируются, они не имеют правового и общественного значения.

Несмотря на экономические, политические трудности, золотопромышленность Сибири на протяжении целого столетия являлась ведущей отраслью народного хозяйства, а правовое регулирование данной отрасли оказало значительное влияние на социально-экономическое развитие Сибири в целом, на составление правовой действительности.

Библиографический список

1. **Смирнов, В. В.** Золото Сибири, исторические очерки о людях, добывающих золото в сибирской тайге / В. В. Смирнов. – М., 2009. – 306 с.

2. Полное собрание Законовъ Россійской имперіи. Собрание второе : в 55 т. Т. 13: 1838. – СПб., 1856. – 1071 с.
3. **О-Ун-Дар, К. У.** Золотопромышленность енисейской губернии с 1832 по 1917 год / К. У. О-Ун-Дар. – Красноярск, 2008. – 222 с.
4. **Хроленок, С. Ф.** Золотопромышленность Сибири (1832–1917) / С. Ф. Хроленок. – Иркутск : Изд-во Иркутского ун-та, 1990. – 307 с.
5. **Стрекаловский, И. С.** Устав о частной золотопромышленности. Справочная книга для золотопромышленников Восточно-Сибирского отделения Русско-технического общества / И. С. Стрекаловский. – Иркутск, 1871. – 505 с.
6. **Семеновский, В. И.** Рабочие на сибирских золотых промыслах / В. И. Семеновский. – М., 2011. – Т. 1–2. – 921 с.
7. **Розанов, Л. И.** Свод действующих узаконений о частной золотопромышленности в России / Л. И. Розанов. – СПб., 1891. – 190 с.
8. **Гиндин, И. Ф.** Государственный банк и экономическая политика царского правительства (1861–1892 гг.) / И. Ф. Гиндин. – М. : Госфиниздат, 1960. – 415 с.

References

1. Smirnov V. V. *Zoloto Sibiri, istoricheskie ocherki o lyudyakh, dobyvayushchikh zoloto v sibirskoy tayge* [Siberian gold, historical essays about goldminers in Siberian Taiga]. Moscow, 2009, 306 p.
2. *Polnoe sobranie Zakonov" Rossiiskoy imperii. Sobranie vtoroe: v 55 t. T. 13: 1838* [Ultimate collected laws of the Russian Empire. Collection 2: in 55 volumes. Vol. 13: 1838]. Saint-Petersburg, 1856, 1071 p.
3. О-Ун-Дар К. У. *Zolotopromyshlennost' eniseyskoy gubernii s 1832 po 1917 god* [The goldmining industry of Enisey province from 1832 to 1917]. Krasnoyarsk, 2008, 222 p.
4. Khrolenok S. F. *Zolotopromyshlennost' Sibiri (1832–1917)* [Siberian goldmining industry (1832–1917)]. Irkutsk: Izd-vo Irkutskogo un-ta, 1990, 307 p.
5. Strekalovskiy I. S. *Ustav o chastnoy zolotopromyshlennosti. Spravochnaya kniga dlya zolotopromyshlennikov Vostochno-Sibirskogo otdeleniya Russko-tehnicheskogo obshchestva* [The regulations of private goldmining. Reference book for goldminers of the East-Siberian branch of the Russian Technical Society]. Irkutsk, 1871, 505 p.
6. Semenovskiy V. I. *Rabochie na sibirskikh zolotykh promyslakh* [Workers on Siberian goldfields]. Moscow, 2011, vol. 1–2, 921 p.
7. Rozanov L. I. *Svod deystvuyushchikh uzakoneniy o chastnoy zolotopromyshlennosti v Rossii* [Collected effective laws on private goldmining in Russia]. Saint-Petersburg, 1891, 190 p.
8. Gindin I. F. *Gosudarstvennyy bank i ekonomicheskaya politika tsarskogo pravitel'stva (1861–1892 gg.)* [The state bank and economic policy of the Tsar's government (1861–1892)]. Moscow: Gosfinizdat, 1960, 415 p.

Гришина Екатерина Викторовна
руководитель Центра дополнительного
профессионального образования,
Красноярский государственный
аграрный университет (Россия,
г. Красноярск, проспект Мира, 90)

Grishina Ekaterina Viktorovna
Head of the Center for Further Vocational
Education, Krasnoyarsk State Agrarian
University (90 Mira avenue, Krasnoyarsk,
Russia)

E-mail: luck3025@yandex.ru

УДК 94(57):622.342.1

Гришина, Е. В.

Историко-правовые аспекты развития золотодобывающей промышленности в Сибири в период с XIX до начала XX в. / Е. В. Гришина // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Гуманитарные науки. – 2018. – № 4 (48). – С. 12–20. – DOI 10.21685/2072-3024-2018-4-2.